

Aan
DG Water
t.a.v. ir. Mw. A.G. Nijhof MBA
Postbus 20906
2500 EX Den Haag

Contactpersoon
Dr. ir. I. Tanczos

Datum
22 april 2008

Ons kenmerk
ENW-KG-08-14

Onderwerp
Advies art 6d Beleidslijn rivieren

Doorkiesnummer
06- 11526458

Bijlage(n)

Uw kenmerk

Geachte mevrouw Nijhof,

In 2006 is de Beleidslijn grote rivieren van kracht geworden. Deze beleidslijn vormt een afwegingskader voor de vergunning die Rijkswaterstaat op grond van de Wet beheer rijkswaterstaatswerken moet afgeven en voor de afweging van activiteiten in het rivierbed op basis van de Wet ruimtelijke ordening.

Na ongeveer een jaar ervaring met de nieuwe beleidslijn, blijkt in de toetsingspraktijk van de betreffende regionale diensten van Rijkswaterstaat de interpretatie van het zogenaamde artikel 6-d van de Beleidslijn grote rivieren een belangrijk aandachtspunt. Dit artikel geeft de mogelijkheid om onder voorwaarden "niet-riviergebonden" activiteiten toe te laten in het gebied waar het meest strikte, "stroomvoerende regime" van de beleidslijn geldt. De belangrijkste voorwaarde waar aan voldaan moet worden is dat er structureel "nieuwe ruimte" aan het rivierbed wordt toegevoegd.

Het Expertise Netwerk Waterveiligheid is bezorgd – in het licht van de opgaven rond klimaatverandering en toename van piekafvoeren op de grote rivieren – dat de indruk ontstaat, bij bijvoorbeeld initiatiefnemers van (bouw)projecten, dat dit artikel de mogelijkheid biedt om overall, nieuwe niet-rivier gebonden activiteiten te realiseren. Hierdoor ontstaan aanspraken in het rivierbed, terwijl artikel 6d de vergunningsverlener (RWS) in eerste aanleg niet voldoende houvast geeft voor een goede beoordeling van de toelaatbaarheid van die nieuwe ontwikkelingen.

Met dit advies wil het ENW:

1. de doelen en achtergronden van de Beleidslijn grote rivieren benadrukken en daarmee de reikwijdte van het bedoelde artikel 6d in een kader plaatsen;
2. de staatssecretaris adviseren om diensten als Rijkswaterstaat en de voor de RO verantwoordelijke instanties nadrukkelijk er op te wijzen het artikel 6d vanuit die primaire doelen van de Beleidslijn toe te passen.

Ad 1. Het ENW adviseert de primaire doelstellingen van de beleidslijn, namelijk 1. de beschikbare afvoer- en bergingscapaciteit van het rivierbed behouden, en 2. ontwikkelingen tegengaan die de mogelijkheid tot rivierversmalling door verbreding en verlaging van het rivierbed nu en in de toekomst feitelijk onmogelijk maken, bij toepassing van de Beleidslijn altijd centraal te stellen. Artikel 6d dient uitsluitend te worden geïnterpreteerd als een instrument waarmee de gewenste duurzame en structurele uitbreiding van ruimte voor de rivier, wordt ondersteund. In het bijzonder op plekken in en om het rivierbed waar – nu of in de toekomst – meer ruimte noodzakelijk is.

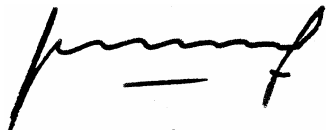
In de toelichting op het artikel moet volgens het ENW nadrukkelijk worden aangegeven, dat het realiseren van “ruimte voor de rivier” op een rivierkundig gezien aanvaardbare en/of gewenste locatie bij het hanteren van artikel 6d voorop staat. Het moet duidelijk zijn dat dit artikel niet is bedoeld voor het realiseren van bijvoorbeeld stedelijke uitbreidingen, industriegebieden of terreinen voor (intensieve) verblijfsrecreatie in het rivierbed in ruil voor “extra ruimte voor de rivier”. Dat een integraal plan wordt ontwikkeld, waarin, een beperkt aantal, niet-rivier gebonden activiteiten zijn opgenomen, bijvoorbeeld om een gezonde financiële basis te verkrijgen of om draagvlak te realiseren, is wel in lijn met de doelstellingen van de Beleidslijn, c.q. het ruimtelijke beleid voor de rivieren.

Ad 2. De doelen van de Beleidslijn grote rivieren zijn uitgewerkt in de Beleidsregels grote rivieren (Staatscourant 12 juli 2006, nr. 133). Deze beleidsregels vormen het kader, gebaseerd op de Wet beheer rijkswaterstaatswerken, waarmee de feitelijke juridische doorwerking van de Beleidslijn grote rivieren bij vergunningverlening door Rijkswaterstaat voor activiteiten in het rivierbed plaatsvindt.

Het ENW adviseert om bij de vergunningverlening door regionale diensten van Rijkswaterstaat de primaire doelstellingen van de Beleidslijn grote rivieren steeds expliciet als vertrekpunt te gebruiken en een strikte interpretatie te hanteren van de artikelen van de Beleidsregels. De jurisprudentie die bij eventuele juridische geschillen zal worden opgebouwd, zal verder richting geven aan het toepassen van de Beleidslijn grote rivieren in het algemeen, en van de interpretatie van artikel 6-d in het bijzonder.

Waar nodig wordt aan de RWS diensten gevraagd vanuit de praktijk suggesties te formuleren voor aanpassing van de beleidsregels, dan wel met gezamenlijke “werkafspraken” te komen voor de interpretatie van de artikelen vanuit de primaire doelstellingen van de Beleidslijn grote rivieren.

Ik hoop hiermee u voldoende van dienst te zijn geweest.



G. Verwolf
Voorzitter van het Expertise Netwerk Waterveiligheid